



NACIONES UNIDAS



Taller Internacional de Alto Nivel:

RELANZANDO EL ROL DE LOS PUERTOS EN LAS POLÍTICAS DE TRANSPORTE EN IBEROAMÉRICA

Seminario Internacional:

POLÍTICAS DE TRANSPORTE SOSTENIBLE EN IBEROAMÉRICA

Informe de Reunión

El pasado 25 de Octubre del 2010, la Unidad de Servicios de Infraestructura, de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de CEPAL en conjunto con Puertos del Estado del Ministerio de Fomento de España y con el auspicio del Gobierno de Uruguay, desarrolló en el Puerto de Montevideo, el **taller internacional: Relanzando el rol de los puertos en las políticas**, el cual analizó la situación de los puertos y su inserción en las políticas públicas de los países. Especial atención recibieron tanto la situación actual como futuros desafíos que deberán enfrentar los puertos en América Latina y España. Durante la tarde, se desarrolló una mesa redonda donde se analizaron los lineamientos estratégicos para el relanzamiento del rol de los puertos en las políticas de transporte de los países.

De manera similar, del 26 al 29 de Octubre, CEPAL junto a la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), Puertos del Estado y la Fundación de los Ferrocarriles Españoles (FFE), organizaron en el Centro de Formación de AECID en Montevideo, el **Seminario Internacional "Políticas de Transporte Sostenible en Iberoamérica"**, donde se abordaron las experiencias latinoamericanas y europeas en políticas de transporte; políticas portuarias; criterios de sostenibilidad y herramientas modernas de gestión para la promoción de políticas sostenibles de infraestructura, transporte y logística, así como el transporte multimodal y combinaciones de modos que mejoren la competitividad y productividad de la economía, con menores emisiones de carbono, entre otras externalidades negativas. Especial énfasis se le otorgó al transporte marítimo y los puertos, como así también el transporte ferroviario y los sistemas de movilidad masiva como elementos claves de este cambio en la distribución modal de América Latina.

Dado que ambas actividades fueron implementadas con la cooperación española de manera totalmente sinérgica, se presentan a continuación de manera integrada los principales hallazgos y recomendaciones tanto del taller como del seminario internacional.

Los eventos desarrollados en Montevideo, congregaron a las más altas autoridades del sector transporte y puertos de quince países Iberoamericanos, de los cuales 10 eran viceministros o subsecretarios y 5 directores generales o presidentes de empresas públicas (ver Anexo 1, para listado completo de asistentes). La calidad y el buen diseño de las presentaciones, facilitaron y motivaron la activa participación de los asistentes durante toda la semana que estuvieron reunidos, sin decaer el ánimo ni el nivel de los aportes. La cobertura geográfica de los participantes y su experiencia en distintos ámbitos del transporte, fue otro de los factores altos del seminario y que contribuyeron al fructífero intercambio de experiencias sobre la materia y de visiones sobre cómo reforzar las políticas de transporte para favorecer el desarrollo sostenible nacional.

Los países valoraron el diagnóstico realizado por CEPAL, donde se destaca que una de las principales deficiencias existentes en los actuales programas, proyectos y actividades existentes, es la falta de visión integral entre modos de transporte, que favorezcan a la logística y el desarrollo sostenible nacional y regional. Respecto de la situación general sobre políticas integradas, se identificó lo siguiente:

1. En términos de visión, existen grupos de interés que han identificado la necesidad de entender la gestión de la infraestructura y sus servicios asociados de manera integrada, sin embargo son reducidos y no necesariamente incluyen a círculos de nivel político claves para su implementación.
2. Lo anterior lleva a que la planificación de políticas integradas sea incipiente, caracterizada por elementos no necesariamente vinculados. Por ejemplo, en algunos casos existen planes sectoriales que se intentan fundir o incluir como parte de un plan global. Si bien existen propuestas a nivel de estudios para formular una planificación intersectorial e integrada, o en el ámbito legal, existen cuerpos legales que reconocen el concepto de multimodalidad, estas iniciativas no han logrado plasmarse en avances concretos.

3. La institucionalidad se muestra fragmentada, cuestión que parece casi inevitable en opinión de los consultados. El gran desafío es la coordinación a partir de una reformulación de responsabilidades a nivel de gobierno o bien iniciativas que no necesariamente cuentan con cargos gubernamentales, por ejemplo, mesas de diálogo o las llamadas comunidades logísticas o portuarias. En algunos casos estas son financiadas por el sector público, pero la sustentabilidad de estas requiere de su autofinanciamiento en el largo plazo.

4. Se observa mucha presión desde los respectivos grupos sectoriales y sociales vinculados a cada institución, generando problemas en términos de planificación e implementación, ya que cada uno busca responder a sus propios intereses. En este sentido, falta instalar en la sociedad el concepto de integralidad de la logística. Por último, se observan algunos conflictos de intereses respecto de la organización a nivel estatal, provincial y local.

5. En cuanto a la “implementación” de políticas, se señala básicamente que la mayoría de los esfuerzos están aún en papel y la implementación ha sido muy difícil de ejecutar, básicamente por problemas de visión, presiones sectoriales y en algunos casos falta de liderazgo.

Presentaciones durante el Seminario Internacional



Los representantes de gobierno presentes en ambos eventos, resaltaron además que la falta de expertise de los organismos nacionales en la formulación de políticas integradas, así como la forma en que el propio Estado se organiza, son elementos que también perjudican el desarrollo del sector. Destacaron también la congregación de un alto número de representantes políticos y técnicos, con una variada representación “geográfica” y de “sub sectores”: puertos, ferrocarriles, transporte público (funcionarios, académicos y expertos).

Valoraron también, la introducción de los contenidos de infraestructura bajos en carbono, que a pesar de ser un tema nuevo y aparentemente alejado de las necesidades inmediatas del sector portuario y del transporte, CEPAL fue capaz de presentar de una forma atinente a las necesidades del sector y debidamente ponderados dentro de la visión amplia de las necesidades de reformular la forma en que se planifican la infraestructura de transporte y los servicios que se prestan sobre ella.

La experiencia española tuvo la virtud de ser mostrada con fuerza y convicción en el camino trazado, pero también exhibiendo sus altos y bajos, aciertos y errores, lo que le dio más verosimilitud y enriqueció el debate. Los expertos españoles, valoraron desde sus distintas perspectivas, el esfuerzo desarrollado por el equipo de CEPAL en la organización y en la producción de contenidos actualizados, coherentes y atinentes a las necesidades y realidades de la región.

Finalmente, el formato del Taller y del Seminario (presentaciones magistrales y paneles/talleres de trabajo participativos) aseguró una alta productividad, cumplimiento de tiempos, resultados concretos, buen debate y una participación abierta para entregar la visión de la situación particular de cada país, permitiendo así a cada participante evaluar y comparar su propia situación sectorial con el resto de la comunidad regional.

Pasos futuros

Los participantes valoraron la instancia del seminario y comprometieron su esfuerzo en trabajar por la integralidad del transporte y su sustentabilidad, para favorecer de este modo la implementación y operación de servicios de infraestructura más eficientes y sostenibles.

Así mismo, CEPAL promoverá asistencia técnica en la materia de las políticas de transporte e infraestructura sostenibles a los países de la región. Los receptores deberían ser instancias de decisión sobre el conjunto de las políticas de transporte e infraestructura en los países (autoridades ministeriales, o de nivel presidencial), o bien de coordinación intersectorial, incluyendo los sectores transporte, medio ambiente, planificación económica y finanzas, con la idea de fortalecer la interacción entre entidades que toman decisiones nacionales en transporte e infraestructura, en desarrollo sostenible y en desarrollo logístico.

Dada la importancia de este tema y como una forma de acompañar a los países Iberoamericanos en este proceso, es que CEPAL organizará una Conferencia Ministerial iberoamericana de Infraestructura y Transporte en el último trimestre del 2010, para discutir con las más altas autoridades sectoriales de la región, la forma de implementar una políticas integrales de infraestructura, transporte y logísticas que velen por un mayor y mejor desarrollo económico y social, así como las implicancias, tanto institucionales, fiscales, regulatorias y ambientales, que esto implicaría para el Estado.

Anexo 1: Listado de participantes

Pais	Nombre	Organismo	Cargo	Taller	Seminario
1 Brasil	Wagner Augusto Martins Padilha	Secretaria Especial de Portos	Viceministro de Puertos	X	
2 Nicaragua	Franklin Emilio Sequeira Lopez	Ministerio de Transporte e Infraestructura	Viceministro de Transporte	X	X
3 Paraguay	Luis María Pereira Sánchez	Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones	Viceministro de Transporte	X	X
4 El Salvador	Nelson Napoleón García Rodríguez	Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano / Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma	Viceministro de Transporte y Director Consejo Directivo CEPA	X	X
5 Ecuador	Andrés Martínez	Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Viceministro de Gestión del Transporte	X	X
6 Uruguay	Pablo Mario Genta Buzzetti	Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Subsecretario de Transportes	X	X
7 Argentina	Gustavo Peirano	Gobierno de la Provincia de Santa Fe	Subsecretario de Transporte		X
8 Chile	Raúl Erazo	Consultor, Ex – Subsecretario de Transporte			X
9 Colombia	Verónica Valencia Marín	Ministerio de Transporte	Asesora del Ministro	X	X
10 Ecuador	Jorge Vera	Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Subsecretario de Puertos y Transporte Marítimo y Fluvial.		X
11 Argentina	Ricardo Luján	Subsecretaria de Puertos y Vías Navegables de la Nación Argentina	Subsecretario de Puertos y Vías Navegables	X	X
12 Uruguay	Alberto Diaz	Administración Nacional de Puertos	Presidente	X	X
13 Nicaragua	Virgilio Romel Silva Munguía	Empresa Portuaria Nacional	Presidente Ejecutivo	X	X
14 Guatemala	Jaime Rolando Rousselin Sandoval	Comisión Portuaria Nacional	Subdirector Ejecutivo	X	X
15 Panamá	Rogelio Barsallo	Autoridad Marítima de Panamá	Director General de Puertos e Industrias Marítimas Auxiliares	X	X
16 México	Alejandro Hernández Cervantes	Secretaría de Comunicaciones y Transportes	Director General De Puertos	X	X
17 Costa Rica	Hector Arce Cavallini	Minsiterio de Obras Públicas y Transportes	Director General de la División Marítima Portuaria	X	X
18 Chile	Luis Andres Rengifo Briceño	Sistema Empresas Publicas SEP	Director Empresas Portuarias	X	X
19 El Salvador	Carlos Antonio Borja Letona	Autoridad Marítima Portuaria de El Salvador	Director Ejecutivo	X	X
20 Perú	Gerardo Pérez Delgado	Autoridad Portuaria Nacional	Gerente General	X	X
21 Paraguay	Jhancy Hilda Elena Sanabria	Administración Nacional de Navegación y Puertos.	Jefa de Relaciones Internacionales		X
22 Ecuador	Hélive Angulo Jara	Puerto de Manta	Abogado asesor jurídico		X
23 Chile	Erick Leal Matamala	Universidad Católica de Concepción	Académico (Especialidad Puertos y Logística)		X
24 Chile	Rubén Castro	Autoridad Marítima de Chile	Asesor Departamento de Puertos	X	
25 México	Claudia Arroyo Sanchez	Secretaría de Comunicaciones y Transportes	Directora de Coordinación Técnica y de Programas		
26 Uruguay	Alejandro Marcelo Orellano Cancela	Administración de Ferrocarriles del Estado	Presidente		X
27 Argentina	Elio Alfredo Cargnello	Operadora Ferroviaria Sociedad del Estado	Gerente General		X
28 Costa Rica	Asdrubal Chavarria Aguero	Instituto Costarricense de Ferrocarriles	Director de la Junta Directiva		X
29 Ecuador	Gabriela Alexandra Cueva Fierro	Ferrocarriles del Ecuador Empresa Pública	Elaboración de bases para procesos de Ecuador contratación Pública		X
30 Argentina	Santiago Blanco	Dirección Nacional de Transporte Ferroviario	Asesor Técnico		X
31 Uruguay	Darwin Andrés Gallareto Sande	Dirección Nacional de Vialidad del MTOP	Coordinador General de la Unidad Ambiental de la DNV-		X

			MTOP / Director de Obras		
32 España	José Luis Cachafeiro Vila	Ministerio de Fomento	Secretario General de Transportes (Subsecretario)	X	X
33 España	Fernando Gonzalez Laxe	Puertos del Estado	Presidente	X	X
34 España	Álvaro Rodríguez	Puertos del Estado	Director de Planificación y Desarrollo Portuario	X	X
35 España	Laura Manzano	Puertos del Estado	Asistente del Presidente	X	X
36 España	Juan Carlos Beiró	Renfe	Gerente de Cooperación Internacional		X
37 España	Jaime Barreiro	FFE	Director Gerente		X
38 España	Evaristo Martín	FFE	Jefe Actividades Internacionales y Cooperación al Desarrollo		X
39 España	José Antonio Sebastián	FEVE	Director de Comunicación y Relaciones Internacionales e Institucionales		X
40 España	Eladio Álvaro de Miguel Sainz	Transportes Metropolitanos de Barcelona	Director de Calidad y Medio Ambiente		X
41 España	Ana López Castelló	AECID en CEPAL	Coordinadora del Programa AECID-CEPAL	X	X
42 Naciones Unidas	Ricardo J. Sánchez	CEPAL	Jefe Unidad Servicios de Infraestructura	X	X
43 Naciones Unidas	Georgina Cipoletta Tomassian	CEPAL	Unidad de Servicios de Infraestructura	X	X
44 Naciones Unidas	Gabriel Pérez	CEPAL	Unidad de Servicios de Infraestructura		X
45 Naciones Unidas	Octavio Doerr	CEPAL	Unidad de Servicios de Infraestructura	X	X
46 OEA	Carlos Manuel Gallegos Marchena	Comisión Interamericana de Puertos	Secretario Ejecutivo		X
47 BID	Andrés Pereyra Da Luz	Banco Interamericano de Desarrollo	Especialista de Transporte		X
48 ANP	Juan José Dominguez	Vicepresidente	Administración Nacional de Puertos	X	
49 ANP	José Pedro Pollak	Director	Administración Nacional de Puertos	X	X
50 ANP	Liliana Peirano	Secretaria General	Administración Nacional de Puertos	X	
51 ANP	Oswaldo Tabacchi	Gerente General	Administración Nacional de Puertos	X	X
52 ANP	Ana María Copello	Jefa Unidad de Relacionamiento Nacional e Internacional	Administración Nacional de Puertos	X	